

Т.П.Петрова

Бразильско-перуанские отношения: от «сердечного безразличия» к стратегическому партнерству

Статья посвящена отношениям Перу и Бразилии с 1826 г. до современного периода. Анализируются дипломатические, экономические и культурные аспекты диалога, а также сотрудничество в сфере обеспечения безопасности уникального района Амазонки.

Ключевые слова: Перу, Бразилия, Амазонка, сотрудничество.

Несмотря на то, что Перу и Бразилия являются соседями и имеют общую протяженную границу, отношения между двумя странами складывались отнюдь не просто. Тому было несколько причин. Во-первых, разница в языках: в Перу, как и в большинстве государств Латинской Америки, говорят на испанском, а в Бразилии — на португальском. Во-вторых, разница политических систем: в то время, как перуанцы, завоевав независимость, провозгласили республиканскую форму правления, Бразилия вплоть до 1889 г. оставалась монархией.

После окончания Войны за независимость в Южной Америке начался сложный и длительный процесс территориального передела бывших испанских колоний. Так, на месте Великой Колумбии появились современные государства Эквадор, Колумбия и Венесуэла. От Перу отделились Эквадор и Верхнее Перу (современная Боливия). Центральная Америка распалась на пять независимых государств. Некоторые территориальные потери понесли и Объединенные провинции Рио-де-ла-Платы, преобразованные в Республику Аргентина.

Татьяна Павловна Петрова — доктор исторических наук, почетный профессор кафедры международных отношений Дипломатической академии МИД России (tatpetrova@yandex.ru).

Бразильская монархия в эти процессы не вмешивалась, но в то же время не упускала возможности использовать ситуацию в своих интересах. В Соглашении Сан-Ильдефонсо от 1777 г. были еще раз определены границы владений Испании и Португалии в Южной Америке, поскольку Тордесильянский договор от 1494 г. уже не соответствовал реалиям континента. Тем не менее на практике разграничить огромные и почти безлюдные территории было чрезвычайно трудно, поэтому в документах того времени границы обозначались приблизительно, их, как правило, проводили по водоразделам многочисленных рек либо по горным хребтам, что впоследствии привело к произвольному толкованию этих ориентиров и послужило причиной ряда территориальных споров.

Помимо демаркации территорий новым государствам предстояло урегулировать правила речного судоходства, в том числе и по самой крупной реке континента Амазонке. Все эти проблемы предстояло решать в ходе долгих и сложных переговоров, что требовало от заинтересованных сторон — прежде всего соседних стран — установления и поддержания регулярных контактов. Дипломатические отношения между Перу и Бразилией были установлены в 1826 г.

Одной из первых задач двустороннего диалога стала выработка принципов свободной навигации по Амазонке. В результате многолетних усилий был подписан ряд двусторонних соглашений. Важнейшими из этих документов являются: Речная конвенция о торговле и навигации (Лима, 1851 г.), Соглашение об обмене территориями в районе р. Путумайо (Лима, 1874 г.), Соглашение о навигации по р. Иапуре и р. Какета (Лима, 1908 г.), Договор о границе, торговле и навигации (Рио-де-Жанейро, 1909 г.), действующий до настоящего времени. Впрочем, отношения между Перу и Бразилией на тот период этим исчерпывались. Большие территории государств, удаленность городских центров, где с колониальных времен была сосредоточена их экономическая и политическая жизнь, а также отсутствие развитой дорожной системы внутри континента предопределяли ориентацию двух государств на сотрудничество с бывшими метрополиями через Атлантический и Тихий океаны. Именно поэтому известный перуанский историк Хуан Мигель Бакула охарактеризовал отношения между Перу и Бразилией в XIX в. как «сердечное безразличие»¹.

Вместе с тем нельзя не отметить, что Бразилия часто выступала в роли посредника, когда участники многочисленных территориальных споров нуждались в содействии третьей стороны для урегулирования ситуации. Одним из самых продолжительных в Южной Америке был конфликт между Эквадором и Перу по поводу проходящего в горах участка границы. На протяжении XIX в. страны неоднократно предъявляли друг другу претензии, а в 1941 г. спор вылился в военный конфликт, который был урегулирован с помощью стран-гарантов и официально завершен подписанием Договора Рио-де-Жанейро в 1942 г. При этом стороны остались не удовлетворены достигнутым решением, и конфликт вновь обострился в 1996 г. И вновь Бразилия взяла на себя инициативу по выработке взаимоприемлемого решения².

Описанные события послужили стимулом для пересмотра некоторых аспектов отношений между Перу и Бразилией и придания им комплексного характера, что предусматривало активизацию экономических связей не только в дву-

стороннем формате, но и в рамках двух важнейших экономических объединений континента — Андского сообщества (Comunidad Andina, CAN) и Общего рынка стран Южной Америки (Mercado común del Sur, Mercosur).

В 1990-е годы заметно активизировались контакты на высшем уровне, что в значительной степени явилось результатом общих процессов демократизации на континенте. В 1996 г. Перу и Бразилия учредили Комиссию добрососедства, ставшую механизмом развития двусторонних отношений. В 1999 г. президент Бразилии Фернанду Энрики Кардозу (1995—2002) в ходе официального визита в Перу подписал Лимский план действий — программу развития двусторонних отношений на ближайшую перспективу. В соответствии с документом активизировались двусторонние контакты на уровне министерств иностранных дел. В июне 2002 г. Бразилию посетил министр иностранных дел Перу Диего Гарсиа-Сайян, в ноябре того же года — вице-министр иностранных дел Мануэль Родригес Куадрос, а в июне 2003 г. — генеральный секретарь МИД Перу Самуэль Пинейру Гимараэнс. В ходе встреч обсуждались текущие вопросы двусторонних отношений, велась активная проработка документов, которые предстояло подписать в ходе рабочего визита в Бразилию президента Республики Перу Алахандро Толедо Манрике (2001—2006).

Визит А.Толедо состоялся в апреле 2003 г. Его основной целью было подписание договора о создании стратегического союза. В документе были сформулированы следующие особенности двустороннего диалога: взаимодополняемость экономик, взаимосвязь инфраструктуры, проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков, необходимость развития торговли, инвестиций и туризма, а также искоренения бедности. В договоре воплотились не только традиционные подходы к бразильско-перуанским отношениям, но и принципы экономической дипломатии, которые успешно применялись в то время и другими латиноамериканскими странами (в числе лидеров можно назвать Мексику и Чили).

На встрече президентов Перу и Бразилии была также отмечена необходимость скорейшего создания зоны свободной торговли между CAN и Mercosur. Подписанный главами государств Бразильский план действий определял механизм консультаций на уровне министров иностранных дел. А 9 декабря 2004 г. была подписана Декларация Куско, на основе которой был сформирован Союз южноамериканских государств (Unión de Naciones Suramericanas, Unasur), куда вошли 12 стран.

В августе 2003 г. в ходе визита президента Бразилии Луиса Инасиу Лулы да Силвы (2003—2011) в Перу стороны активно работали над программой стратегического союза и, в частности, над планом постепенного включения Перу в Систему наблюдения за Амазонией (Sistema de Vigilância da Amazônia, SIVAM), в создание зоны свободной торговли между CAN и Mercosur, в Инициативу по интеграции южноамериканской региональной инфраструктуры (Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana, IIRSA), в задачи которой входят стимулирование торговли, комплексное развитие приграничных областей, а также сотрудничество в сфере культуры и туризма.

Кроме официальных визитов встречи президентов двух стран проходили и в других форматах. Так, 21 января 2006 г. состоялась церемония инаугурации Моста интеграции на бразильско-перуанской границе, на которой

присутствовали президенты А.Толедо и Л.И.Лула да Силва. Расширялся состав участников делегаций. Во время визита Толедо в Бразилию 9-10 ноября 2006 г. его сопровождала не только большая группа дипломатов, представителей ведущих министерств, но и внушительная команда бизнесменов. По итогам проведенных переговоров было подписано две декларации и 11 двусторонних соглашений, а также заключительный документ «Перу — Бразилия: расширяя горизонты стратегического альянса».

10 ноября 2006 г. перуанская делегация во главе с А.Толедо посетила промышленный центр Бразилии — город Сан-Паулу, где провела встречу с руководством штата и представителями деловых кругов. Президент Перу выступил с речью на деловом бразильско-перуанском семинаре, в котором участвовали 250 ведущих бизнесменов и руководителей компаний.

После вступления в должность нового президента Перу Алана Гарсии (1985—1990, 2006—2011) формат двусторонних отношений не изменился. В сентябре 2008 г. состоялся рабочий визит А.Гарсии в Бразилию, приуроченный к открытию выставки «ExpoPerú — 2008». В поездке его сопровождали около 350 человек, среди которых не только представители министерств и крупные финансисты, но и частного бизнеса. По итогам визита был подписан пакет документов, включающий рамочное соглашение о кооперации в сфере обороны, меморандум о сотрудничестве в области образования, биотехнологий, энергетики, борьбы против бедности, а также декларации о создании механизмов консультации и сотрудничества министерств иностранных дел и обороны.

Вопросам приграничного сотрудничества была посвящена специальная встреча президентов двух стран в бразильском городе Рио-Бранко (апрель 2009 г.), участие в которой принимали также перуанские бизнесмены. Среди тем, затронутых в ходе встречи, особое место занимало сотрудничество между южными регионами Перу и граничащими с Перу районами Бразилии. В результате переговоров были подписаны десять соглашений о сотрудничестве, в том числе в сфере инвестиций для малого и среднего бизнеса, развития сельского хозяйства, транспортной системы, а также здравоохранения и образования. На церемонии подписания присутствовали президенты обеих стран. По итогам встречи было опубликовано совместное коммюнике «Компромисс Рио-Бранко», в котором еще раз подчеркивалась значимость приграничного сотрудничества как на уровне государств и бизнеса, так и рядовых граждан³.

Учитывая динамику развития двусторонних отношений в программу бразильско-перуанского стратегического сотрудничества были внесены новые пункты, предусматривающие активизацию деловых контактов в области энергетики, сотрудничество в сфере безопасности и по ряду социальных программ. Среди поставленных задач были электрификация приграничных районов, развитие в них инфраструктуры, решение проблемы занятости местного населения.

Цели и задачи стратегического сотрудничества в полной мере отвечают интересам его участников. Для Перу это — возможность повысить региональный статус, используя союз с Бразилией, а также решить проблему освоения и сохранения Амазонии, что выходит за рамки двусторонних и региональных проблем и является задачей глобального масштаба.

Бразилии данный союз позволяет упрочить позиции ведущей региональной державы. Как отмечает известный российский специалист по Бразилии Л.С.Окунева «Бразилия в своей международной политике постоянно преследует две цели: укрепление позиций на региональном уровне, т.е. в рамках латиноамериканского континента, и «вхождение в концерт великих держав»⁴. В союзе с Перу Бразилия может осуществить такие крупномасштабные проекты, как строительство транспортных магистралей, связывающих Атлантический и Тихий океаны.

В плане обеспечения национальной безопасности двустороннее сотрудничество также представляется весьма перспективным. Речь, в частности, идет о присоединении Перу к системе SIVAM, являющейся стратегической для защиты суверенитета Бразилии, что отражено в бразильской Стратегии национальной безопасности 2008 г.⁵ В рамках функционирования системы ВВС Бразилии с помощью передвижных радаров, самолетов, станций постоянного и временного базирования, в том числе метеорологических, осуществляют мониторинг северных районов Бразилии, штатов Мату-Гросу и Мараньян. Центры сбора и обработки информации находятся в городах Белен, Манаус и Порту-Велью, а центр общей координации — в г. Бразилиа.

В целях присоединения Перу к системе в г. Пукальпа создан терминал для обработки и передачи информации. В 2004 и 2006 г. прошли совместные учения и мониторинг местности воздушными силами Перу и Бразилии с целью выявления криминальных групп, занимающихся транспортировкой наркотиков по рекам и по воздуху. Подобные учения Бразилия также проводит с Колумбией и Венесуэлой⁶. В ходе операции проверяются координация систем передачи информации и быстрота реакции воздушных сил страны, задействованной в учениях. Как только самолет-цель пересекает воздушную границу одной страны, его перехватывает самолет другой. Если радар в Бразилии обнаружит неизвестный самолет, пересекающий воздушную границу Перу, то информацию передают перуанским ВВС. В перспективе предусматривается присоединение Перу и к другим сферам деятельности SIVAM, в частности, к контролю за окружающей средой, отслеживанию метеорологических и климатических изменений, топографической съемке, анализу почв, оценке запасов природных ресурсов.

Основой бразильско-перуанского диалога является сотрудничество государственных и частных структур двух стран. Эффективным механизмом стимулирования бизнеса, создания совместных предприятий, привлечения инвестиций можно назвать Деловой перуанско-бразильский форум.

Векторы культурного сотрудничества определены такими документами, как Соглашение о культурном обмене, заключенном в Лиме 14 июля 1973 г., и Меморандум об обмене и сотрудничестве в сфере образования, подписанном в г. Бразилиа 9 ноября 2006 г. Для повышения эффективности контактов в этой сфере была сформирована Смешанная бразильско-перуанская культурная комиссия. На базе этих соглашений разработана программа по кооперации в области образования и культуры, которая предусматривает создание бразильских кафедр в перуанских университетах, стимулирование двуязычного обучения в приграничных зонах. В 2009 г. в Лиме был открыт Перуанско-бразильский лицей.

Анализ двусторонних отношений свидетельствует о том, что обе страны успешно преодолели путь от «сердечного безразличия» к стратегическому партнерству, которое включает политические, дипломатические, экономические, военно-технические и культурные аспекты.

Обе страны сегодня активно сотрудничают с РФ в военно-технической сфере. По этому направлению Перу является одним из пионеров в регионе: первые соглашения о поставках отечественной военной техники были подписаны правительством Хуана Веласко Альварадо (1968—1975) еще во времена СССР. С тех пор российская военная техника хорошо зарекомендовала себя в сложных климатических условиях Южной Америки. За более чем 30-летний период большое количество перуанских военных прошли подготовку в российских военных училищах.

Отношения с Бразилией в военно-технической сфере начали складываться после перестройки. В латиноамериканских странах высоко оценивают отечественные вертолеты Ми-35М и Ми-171Ш, способные летать и над дебрями Амазонки, и в высокогорных районах Анд. Именно там необходимо осуществлять контроль за труднодоступными районами, через которые идет транспортировка наркотиков и контрабандных товаров.

Сотрудничество может осуществляться и в области освоения космоса, тем более что Бразилия располагает современными технологиями и опытом подготовки космонавтов. Министр обороны РФ Сергей Шойгу отмечал интерес Бразилии к совместному проекту по созданию спутников и к программам поддержки космонавтики⁷.

С большой долей вероятности можно предположить, что российская техника будет использована не только в целях защиты национальных интересов Перу и Бразилии, но и для реализации совместных программ в рамках стратегического партнерства.

В свете последних событий особую актуальность имеет позиция Бразилии в отношении украинского конфликта. Президент Бразилии Дилма Руссефф неоднократно заявляла о необходимости мирного решения всех региональных конфликтов.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ См. J.M.B á k u l a. La Política internacional entre Perú y Colombia. Bogotá, 1988.

² См. C.G a r c í a B e d o y a. Política exterior peruana: teoría y práctica. Lima, 1992.

³ <http://www.embperu.org.br/>

⁴ Л.С.О к у н е в а. Бразилия: особенности демократического проекта. М., 2008, с. 8.

⁵ См.: Política de Defesa Nacional. Ministério da Defesa. Brasília, 2005.

⁶ Report of the International Narcotics Control Board for 2009. — <http://www.incb.org>

⁷ Оружие России возвращается в Латинскую Америку. — <http://newsland.com/news/detail/id/1265012/>