

# ПЛАНЫ

# И ДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТЬ

ПРОБЛЕМЫ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В НИГЕРИИ

В. ЗОИН, К. ЛЕРИН

**В** ПРОШЛОМ году в одном из ведущих научных и учебных центров Нигерии — Ибаданском университете состоялась конференция по вопросам реконструкции и национального экономического развития. Федеральное военное правительство поставило перед ней задачу проанализировать результаты выполнения первого национального плана развития (1962—1968 годы) и выработать общее направление для второго плана (1969—1973 годы). Открывая конференцию, военный губернатор Западного штата полковник Адебайо заявил, что, «хотя война еще не закончена, мы уже сейчас должны заняться планированием будущего нашей страны и нашего народа». Конференция вызвала широкий интерес не только в самой Нигерии, но и за ее пределами, поскольку такие же или сходные проблемы в области планирования стоят перед многими государствами африканского континента.

Проблема планирования для Нигерии не является чем-то совершенно новым. Первые попытки создания планов социально-экономического развития относятся еще к 40-м годам, то есть ко времени колониальной зависимости Нигерии от Англии. Вступивший в силу 1 апреля 1946 года десятилетний план развития и обеспечения состоял из двух пятилетних программ, первая из которых была разработана детально, а вторая содержала лишь общие перспективные наброски. План в целом был составлен по команде из метрополии и отвечал интересам английских колонизаторов.

Подъем национально-освободительного движения в конце 40-х — начале 50-х годов сказался и на судьбе этого документа. Он был подвергнут суровой критике и пересмотрен. На свет появился новый вариант плана на 1951—1956 годы, однако и ему не суж-

дено было быть реализованным полностью. Проведенные в 1954 году конституционные изменения превратили Нигерию в федерацию, что повлекло за собой известную децентрализацию экономической жизни страны. Каждая из областей стала разрабатывать свои планы экономического развития, и централизованное планирование на некоторое время было приостановлено.

После получения Нигерией политической независимости в 1960 году была предпринята новая попытка разработать общенациональный шестилетний план экономического развития (1962—1968 годы), включающий как федеральную, так и областные программы. План предусматривал ассигнования на общую сумму 676,8 миллиона фунтов стерлингов, причем примерно половину из них намечалось покрыть за счет иностранных займов. Однако жизнь вскоре показала несбыточность надежд на приток иностранного капитала в таких размерах. Нигерия получила практически в два раза меньше средств из этих источников, чем планировалось.

Национальная программа развития (1962—1968 годы) предусматривала ежегодный рост национального дохода на четыре процента. Фактически этот показатель составил 4,4 процента, несмотря на то, что последние два года (1967—1968) экономика страны переживала серьезные трудности из-за обострения внутривнутриполитической обстановки.

Итоги выполнения плана показали, что реальна и эффективна лишь программа государственных инвестиций. Но и эти инвестиции реализуются далеко не полностью, поскольку они подчинены интересам стихийно развивающегося частнокапиталистического сектора.

Поскольку упования на иностранные инвестиции как средства для финансирования Националь-

ной программы развития в значительной степени не оправдались, большинство участников конференции высказалось за необходимость ориентироваться в дальнейшем главным образом на внутренние источники. Основными же таковыми источниками в Нигерии, как и в других африканских странах, являются налоги и поступления от внешней торговли. Но оба эти источника довольно слабо подчиняются регулированию со стороны государства; размеры поступлений от налогов и таможенных пошлин сильно колеблются в зависимости от конъюнктуры на внутреннем и мировом рынке, и поэтому любой прогноз таких поступлений в известной степени является ненадежным.

В своем выступлении перед участниками конференции федеральный комиссар по вопросам экономического развития аль-Хаджи Гусау заявил, что в основу ассигнований второго национального плана развития лягут доходы от нефтедобывающей промышленности. Однако суммарные доходы федерального военного правительства от нефти составят, как полагают, 600 миллионов фунтов стерлингов, а общая сумма инвестиций определяется в миллиард фунтов.

Нефть может, несомненно, оказать серьезный подспорьем в борьбе за экономическую независимость, естественно, при условии ее правильного использования, но нефть может стать и национальным злом, если своекорыстная деятельность иностранных компаний не будет заключена в надлежащие рамки.

Ход конференции еще раз подтвердил, что развитие Нигерии будет по-прежнему идти по капиталистическому пути. Вопрос о национализации пока не входит в планы федерального военного правительства. Наоборот, всячески поощряется развитие «смешанной» экономики путем создания совместных с частным капиталом компаний и объединений. Однако в последнее время в стране все больше распространяется убеждение в необходимости укрепления государственного сектора. Прогрессивные нигерийские экономисты и общественные деятели понимают, что лишь в рамках государственного сектора, развитие которого регулируется правительством, имеются определенные возможности для осуществления намеченных программ. В условиях же господства частной собственности исключается возможность эффективного планирования народного хозяйства.

В перспективных наметках второго национального плана развития особое внимание уделяется промышленности. В связи с этим на конференции был подвергнут острой критике порядок планирования промышленности, относящийся к первому плану. Отмечая результаты хозяйственного развития Нигерии в 1962—1968 годах, постоянный секретарь министерства промышленности Асиоду подчеркнул, что большая часть средств из 96 миллионов фунтов стерлингов, выделенных планом на развитие промышленности, не была реализована. Причиной этого, как сказал Асиоду, явилось отсутствие каких-либо конкретных планов строительства. Единствен-

ным реально обозначенным проектом был сталелитейный завод стоимостью в 50 миллионов фунтов стерлингов. Однако и этот проект не был осуществлен.

Все усилия нигерийского правительства в осуществлении намеченных планов и программ неизбежно сталкиваются с общим стихийным развитием внутри страны, тенденции которого чаще всего оказываются сильнее государственной экономической политики. Эти обстоятельства определенным образом деформировали понятие «планирование», которое нередко сводится теперь к разработке моделей экономического развития. План на 1962—1968 годы не носил обязательного харак-

тера даже для государственного сектора. Судя по имеющимся наметкам, таким же может оказаться и второй план.

Перед планированием в Нигерии встают те же проблемы, что и в других странах африканского континента. Придание большей реальности и эффективности планированию в Нигерии, как и в других странах Африки, возможно только на пути усиления хозяйственной роли государства, за счет ограничения и вытеснения частнокапиталистического сектора. Лишь сильный государственный сектор, контролирующий ключевые отрасли экономики, может быть предпосылкой реального планирования.

*Самая большая мечеть страны находится в городе Кано.*

Фото ТАСС

